Kommunstyrelsen

§ 177 Dnr 2017-00383

Tillsynsansvar för ytvattentäkten Stångån

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige
Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige i Kinda kommun begär hos Länsstyrelsen i Östergötland att kommunen får överta tillsynen av den del av vattenskyddsområdet för Stångån som ligger inom Kinda kommun.

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Östergötland beslutade den 27 januari 2017 om skyddsområde för ytvattentäkten Stångån i Linköpings, Åtvidabergs och Kinda kommuner. Länsstyrelsen är i nuläget tillsynsmyndighet för skyddsområdet medan kommunerna har ett tillsynsansvar för frågor kopplade till föreskrifterna och för verksamheter lokaliserade inom området, till exempel gällande lantbruk och enskilda avlopp. Olika tillsynsmyndigheter kan skapa viss otydlighet i arbetet med att bedriva tillsyn och kan också medföra dubbelarbete.

Enligt 1 kap. 18 § Miljöskyddsförordningen får en statlig operativ tillsynsmyndighet överlåta åt en kommunal nämnd att utöva den operativa tillsynen om kommunfullmäktige i den aktuella kommunen begär det. Länsstyrelsen i Östergötland har i skrivelse daterad 2017-03-21 uppmanat berörda kommuner att inkomma med en ansökan om att ta över tillsynsansvaret. Länsstyrelsen noterar i sin skrivelse att den del av tillsynen som idag åligger länsstyrelsen är av lokal karaktär och att den med fördel kan utövas av kommunerna.

Vad gäller Stångåns vattenskyddsområde är det bara en mindre del av det yttre skyddsområdet som ligger inom Kinda kommuns nordligaste del.

Ärendet behandlades av dåvarande miljö-, bygg- och räddningsnämnden i § 105/2017-12-12 och nämnden föreslår kommunfullmäktige att lämna in en skriftlig begäran om att kommunen får överta tillsynsansvaret.

Efter att miljö-, bygg- och räddningsnämnden fattat sitt beslut upphävdes beslutet från länsstyrelsen om vattenskyddsområde av mark- och miljödomstolen. Detta efter överklagan av en sakägare i Linköpings kommun. Länsstyrelsen har senare fattat ett nytt beslut som för Kinda kommuns del inte innebär någon förändring i sak. I detta skede hade Linköpings och Åtvidabergs kommun redan fattat beslut om att begära att få överta tillsynen medan Kinda kommun då valde att avvakta den rättsliga hanteringen.

Beslutsunderlag

Skrivelse från länsstyrelsen, daterad 2017-03-21
Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut § 105/2017
Karta över vattenskyddsområdet
Tjänsteskrivelse, daterad 2017-12-15

Kommunstyrelsen

Beslutet skickas till

Samhällsbyggnadsnämnden
Länsstyrelsen i Östergötland
Akten

Kommunstyrelsen
Kansliavdelningen
Johan Sandell

Kommunfullmäktige

Tillsynsansvar för Stångåns vattenskyddsområde

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunfullmäktige i Kinda kommun begär hos Länsstyrelsen i Östergötland att kommunen får överta tillsynen av den del av vattenskyddsområdet för Stångån som ligger inom Kinda kommun.

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen i Östergötland beslutade den 27 januari 2017 om skyddsområde för ytvattentäkten Stångån i Linköpings, Åtvidabergs och Kinda kommuner. Länsstyrelsen är i nuläget tillsynsmyndighet för skyddsområdet medan kommunerna har ett tillsynsansvar för frågor kopplade till föreskrifterna och för verksamheter lokaliserade inom området, till exempel gällande lantbruk och enskilda avlopp. Olika tillsynsmyndigheter kan skapa viss otydlighet i arbetet med att bedriva tillsyn och kan också medföra dubbelarbete.

Enligt 1 kap. 18 § Miljöskyddsförordningen får en statlig operativ tillsynsmyndighet överlåta åt en kommunal nämnd att utöva den operativa tillsynen om kommunfullmäktige i den aktuella kommunen begär det. Länsstyrelsen i Östergötland har i skrivelse daterad 2017-03-21 uppmanat berörda kommuner att inkomma med en ansökan om att ta över tillsynsansvaret. Länsstyrelsen noterar i sin skrivelse att den del av tillsynen som idag åligger länsstyrelsen är av lokal karaktär och att den med fördel kan utövas av kommunerna.

Vad gäller Stångåns vattenskyddsområde är det bara en mindre del av det yttre skyddsområdet som ligger inom Kinda kommuns nordligaste del.

Ärendet behandlades av dåvarande miljö-, bygg- och räddningsnämnden i § 105/2017-12-12 och nämnden föreslår kommunfullmäktige att lämna in en skriftlig begäran om att kommunen får överta tillsynsansvaret.

Efter att miljö-, bygg- och räddningsnämnden fattat sitt beslut upphävdes beslutet från länsstyrelsen om vattenskyddsområde av mark- och miljödomstolen. Detta efter överklagan av en sakägare i Linköpings kommun. Länsstyrelsen har senare fattat ett nytt beslut som för Kinda kommuns del inte innebär någon förändring i sak. I detta skede hade Linköpings och Åtvidabergs kommun redan fattat beslut om att begära att få överta tillsynen medan Kinda kommun då valde att avvakta den rättsliga hanteringen.

Beslutsunderlag

Skrivelse från länsstyrelsen, daterad 2017-03-21
Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut § 105/2017

Karta över vattenskyddsområdet
Tjänsteskrivelse, daterad 2017-12-15

Syfte

Överflyttningen av tillsynen syftar till att skapa en helhetssyn över de miljöfarliga verksamheterna som bedrivs inom området och även förenkla för de aktuella verksamhetsutövarna genom att tillsyn kommer att ligga på en aktör.

Önskad effekt

Helhetssyn inom tillsynen av vattenskyddsområdet.

Berörda

Samhällsbyggnadsförvaltningen
Invånare och verksamheter inom vattenskyddsområdet

Samråd

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden, Länsstyrelsen samt övriga berörda kommuner (Linköping och Åtvidaberg).

Ekonomiska konsekvenser/finansiering

Hanteras inom befintlig budget.

Konsekvenser barnperspektiv

Tillgång till rent vatten är viktigt inte minst för barnen.

Konsekvenser jämlikhet/jämställdhet

Inga bedömda konsekvenser.

Miljökonsekvenser

En helhetssyn på tillsynen av vattenskyddsområdet är positivt för miljön.

Samverkan (MBL)

Ej aktuellt i ärendet.

Genomförande

Överflyttningen av tillsyn genomförs efter Länsstyrelsens godkännande.

Uppföljning

Samhällsbyggnadsförvaltningen ansvarar för uppföljning av tillsynsansvaret.

Återrapportering

Ej aktuellt i ärendet.

Rosie-Marie Fors
Kommunchef

Johan Sandell
Kommunsekreterare

Beslutet ska skickas till
Länsstyrelsen i Östergötland
Samhällsbyggnadsnämnden
Akten

LÄNSSTYRELSEN
ÖSTERGÖTLAND
Miljöskyddsenheten

2017-03-21

504-3044-17

enl sändlista

Överlåtelse av tillsynsansvar för ytvattentäkten Stångån

Länsstyrelsen har den 27 januari 2017 beslutat om skyddsområde för ytvattentäkten Stångån i Linköpings, Åtvidabergs och Kinda kommuner. Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet för skyddsområdet, men kommunerna har ett omfattande tillsynsansvar för frågor kopplade till föreskrifterna och för verksamheter som är lokaliserade inom området. Detta kan skapa viss otydlighet i arbetet med att bedriva tillsyn och kan också innebära dubbelarbete för de respektive tillsynsmyndigheterna. Den del av tillsynen som åligger Länsstyrelsen är dessutom av lokal karaktär och kan med fördel utövas av kommunen.
Länsstyrelsen har möjlighet att på förfrågan från Kommunfullmäktige överlåta statlig tillsyn. Länsstyrelsen har därför samrått med miljöcheferna i de berörda kommunerna. Vid samrådet enades vi om att det är lämpligt att Länsstyrelsen överlåter tillsynen av ytvattentäkten Stångån och att lämplig tidpunkt för överlåtelsen är den 1 januari 2018.

Med hänvisning till ovanstående bör Kommunfullmäktige i respektive kommun inkomma till Länsstyrelsen med en skriftlig förfrågan om att överta tillsynsansvaret för vattenskyddsområdet Stångån för att en överlåtelse ska kunna ske vid kommande årsskifte.

Karin Sigvardsson
Miljöskyddsdirektör

Sändlista
Kommunstyrelsen i Kinda Kommun
Kommunstyrelsen i Linköpings kommun
Kommunstyrelsen i Åtvidabergs kommun

Kopia till
Miljö- bygg- och räddningsnämnden i Kinda kommun
Bygg- och miljönämnden i Linköpings kommun
Bygg- och miljönämnden i Åtvidabergs kommun

POSTADRESS: 581 86 LINKÖPING
BESÖKSADRESS: Östgötagatan 3
TELEFON: 010-223 50 00
TELEFAX: 013-10 13 81
E-POST: ostergotland@lansstyrelsen.se
WWW: lansstyrelsen.se/ostergotland
ORGANISATIONSNUMMER: 202100-2270